

# ΕΝΙΑΙΟΣ ΣΥΛΛΟΓΟΣ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ ΥΠ.ΠΟ.

ΑΤΤΙΚΗΣ – ΣΤΕΡΕΑΣ & ΝΗΣΩΝ

ΣΤΟΥΡΝΑΡΗ 25, 101.86, ΑΘΗΝΑ, ΤΗΛ.: 210-38.32.080, FAX: 210-38.32.656

Αθήνα, 22/11/2014

## ΝΑ ΑΚΥΡΩΘΕΙ Ο ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΔΙΑΛΥΣΗΣ ΤΟΥ ΥΠΠΟΑ!

Εικόνα απορρύθμισης συνεχίζει να επικρατεί στο ΥΠΠΟΑ βδομάδες μετά την εσπευσμένη εφαρμογή του νέου Οργανισμού. Η εφαρμογή του νέου οργανογράμματος οδηγεί σε διάλυση και αποσυντονισμό τις υπηρεσίες, δυσχεραίνοντας το ήδη επιβαρυνόμενο έργο του προσωπικού:

- Δημιουργήθηκαν νέες υπηρεσίες, οι οποίες δεν διαθέτουν ούτε γραφεία για να στεγαστούν ούτε τα απαραίτητα κονδύλια για να συγκροτηθούν και να λειτουργήσουν.
- Συνενώθηκαν Εφορείες Αρχαιοτήτων χωρίς πρόβλεψη για στέγαση της νέας ενιαίας υπηρεσίας στο ίδιο κτίριο, με αποτέλεσμα υπάλληλοι της ίδιας υπηρεσίας να εργάζονται σε διαφορετικά κτίρια αντιμετωπίζοντας προφανείς δυσκολίες συντονισμού του έργου. Οριακή είναι η λειτουργία πρωτόκολλου και αρχείων, τα οποία επιβλήθηκε να ενοποιηθούν μέσα σε μια μέρα. Τα αρχεία (ημερολόγια, φωτογραφικό υλικό, έγγραφα, σχέδια) και οι βιβλιοθήκες των παλαιών Εφορειών μετακινούνται και κατακερματίζονται χωρίς κανένα σχέδιο.
- Δημιουργήθηκαν δυσλειτουργικές υπερ-Εφορείες με τεράστιο εύρος αρμοδιοτήτων (λ.χ. ΕΦΑ Αθηνών), ενώ κατακερματίστηκαν παλαιές παραγωγικές Εφορείες, όπως η 1η ΕΒΑ, της οποίας το αρχείο, έντυπο και ηλεκτρονικό, πρέπει να χωριστεί σε τρία μέρη προκειμένου να κατανεμηθεί στις τρεις νέες Εφορείες της Αττικής. Είναι εύλογο ότι μέχρι να ολοκληρωθεί αυτή η διαδικασία κανένας πολίτης που έχει υποβάλλει κάποιο αίτημα δεν μπορεί να εξυπηρετηθεί.
- Προκλήθηκε αναστάτωση από τις αυθαίρετες προσωρινές τοποθετήσεις και υποχρεωτικές μετακινήσεις προσωπικού σε άλλους νομούς της επικράτειας. Οι τοποθετήσεις προϊσταμένων και τμηματάρχων έφεραν αναταραχή όχι μόνο στους ίδιους τους συναδέλφους οι οποίοι εκδιώχθηκαν ή υποβιβάστηκαν (πολλοί ήδη παραιτήθηκαν από τη θέση του τμηματάρχη) αλλά και στις ίδιες τις υπηρεσίες. Παρατηρήθηκαν αυθαίρετες αποφάσεις κατανομής του προσωπικού στα εναπομείναντα αρχαιολογικά Τμήματα, χωρίς να ληφθεί υπόψη η επικείμενη (μέσω νομοθετικής ρύθμισης) απόδοση ειδικότητας στους ΙΔΑΧ αρχαιολόγους. Οι συνάδελφοι των καταργημένων από τα Δημόσια Μουσεία τμημάτων τοποθετήθηκαν σε τμήματα άσχετα με τις πραγματικές τους αρμοδιότητες ή/και την επιστημονική τους ιδιότητα.
- Η κατάργηση διευθύνσεων και περιφερειακών υπηρεσιών ανέστειλε τη δυνατότητα εκταμίευσης χρημάτων με κίνδυνο να χαθούν κονδύλια ακόμη και από τον τακτικό προϋπολογισμό.
- Τα έργα ΕΣΠΑ βρίσκονται σε οριακό σημείο εξαιτίας της γραφειοκρατικής εμπλοκής που προκλήθηκε από τις διοικητικές αλλαγές: αδυναμία παράτασης συμβάσεων, πληρωμής συμβασιούχων, υπογραφής αποφάσεων εκτέλεσης έργων με αυτεπιστασία, αδυναμία επιστημονικής τεκμηρίωσης έργων λόγω μετακινήσεων των υπεύθυνων αρχαιολόγων σε άλλη Εφορεία.
- Ο χρόνος διεκπεραίωσης κάθε υπόθεσης έχει υπερδιπλασιαστεί, ταλαιπωρώντας πολίτες και υπαλλήλους: καθυστερήσεις και αδυναμία αποτελεσματικής ανταπόκρισης σε αιτήματα πολιτών και φορέων (αιτήματα για επισκευές/αποκαταστάσεις ακινήτων,

αυτοψίες, άδειες λειτουργίας καταστημάτων, θέματα διαχείρισης κοινόχρηστων χώρων και λοιπών υποθέσεων που αφορούν σε συνεργασία του ΥΠΠΟΑ με τοπικούς φορείς, στην προετοιμασία φακέλων ιδιωτών και την εισαγωγή θεμάτων στο ΚΑΣ).

- Αναστολή ή κατά το δοκούν ενεργοποίηση δράσεων που υλοποιούσαν τα καταργημένα τμήματα στα Δημόσια Μουσεία (Εκθέσεων και Εκπαιδευτικών Προγραμμάτων). Ακύρωση προγραμματισμένων εκπαιδευτικών δράσεων σε νομούς που μένουν χωρίς το εξειδικευμένο επιστημονικό προσωπικό, με προφανείς επιπτώσεις: μείωση επισκεψιμότητας, αναίρεση του κοινωνικού και παιδευτικού ρόλου της αρχαιολογικής υπηρεσίας.

Τα προβλήματα αυτά, που είχαν άλλωστε προβλεφθεί και από τον Ενιαίο Σύλλογο (βλ. ανακοίνωση 17/10/2014), είναι απλώς η κορυφή του παγόβουνου. Οι επιπτώσεις από την εφαρμογή του νέου Οργανισμού είναι επί της ουσίας πολύ ευρύτερες, αφού **στόχος της θεσμικής αυτής παρέμβασης ήταν εξ αρχής η συρρίκνωση, η περαιτέρω απαξίωση και τελικά η διάλυση των υπηρεσιών του ΥΠΠΟΑ, ο υποβιβασμός τους σε απλές διοικητικές μονάδες διεκπεραίωσης έργων τρίτων, η αποδυνάμωση του δημόσιου φορέα προστασίας και ανάδειξης της πολιτιστικής κληρονομιάς και η εκχώρηση αρμοδιοτήτων σε ιδιώτες.**

**Ο Ενιαίος Σύλλογος** Υπαλλήλων ΥΠΠΟ Αττικής, Στερεάς και Νήσων, στο πλαίσιο και των αποφάσεων των Γενικών Συνελεύσεων του **για την προσπάθεια ακύρωσης με όλους τους τρόπους και τα μέσα του Νέου Οργανισμού**, προχώρησε, από κοινού με τον Σύλλογο Ελλήνων Αρχαιολόγων και τον Σύλλογο Εκτάκτων Αρχαιολόγων, στην κατάθεση προς το Συμβούλιο της Επικρατείας **αίτησης Ακύρωσης του ΠΔ 104/2014 (ΦΕΚ 171/28-8-2014) με τίτλο Οργανισμός Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού**, όπως και κάθε μεταγενέστερης πράξης και παράλειψης της Διοίκησης, που είναι συναφής με την προσβαλλόμενη πράξη και αποτελεί συνέχεια ή ολοκλήρωσή της ή που εκδόθηκε βάσει αυτής.

Η αίτηση Ακύρωσης βασίζεται συνοπτικά στην εξής νομική επιχειρηματολογία:

**1. Ευθεία παράβαση νόμου άλλως έλλειψη αρμονίας με απρόσωπο κανόνα δικαίου - έλλειψη διαβούλευσης και ενημέρωσης - παραβίαση διοικητικών αρχών**, για το γεγονός ότι, κατά παράβαση της κείμενης νομοθεσίας, "ο εργοδότης χωρίς καμιά ενημέρωση ή συζήτηση αποφάσισε και κατέθεσε το κρινόμενο προεδρικό διάταγμα χωρίς να τηρηθεί κανένα σύστημα διαβούλευσης και μάλιστα για κρίσιμα θέματα όπως η συγχώνευση υπηρεσιών, οι αρμοδιότητες, ο αριθμός των οργανικών θέσεων και η μείωση των θέσεων ευθύνης".

**2. Έλλειψη ουσιώδους τύπου - έλλειψη νόμιμης, επαρκούς, πλήρους και ειδικής αιτιολογίας**, για το γεγονός ότι η διοίκηση "προχώρησε στην συγχώνευση των κυττάρων της προώθησης και διαφύλαξη των πολιτιστικών αγαθών, των Περιφερειακών Υπηρεσιών Εφορειών Αρχαιοτήτων, συγχώνευσε μουσεία, αφαίρεσε από αυτά αρμοδιότητες, όπως η οργάνωση εκθέσεων και οι εξωστρεφείς δράσεις (εκπαιδευτικά προγράμματα, εκδηλώσεις, δημοσιεύσεις κ.λπ.), κατήργησε τα Αρχαιολογικά Ινστιτούτα και υπήγαγε 5 υπηρεσιακές μονάδες απ' ευθείας στον υπουργό κατά παράβαση της βασικής αρχής της ουδετερότητας στην συγκρότηση και δράση της δημόσιας διοίκησης", σε πράξεις δηλαδή που "έχουν επιφέρει συνέπειες στη λειτουργία των υπηρεσιών με τη μη εξυπηρέτηση των πολιτών, που είναι βασικός σκοπός της ύπαρξης της δημόσιας διοίκησης, στη μη απορρόφηση κονδυλίων από τον τακτικό προϋπολογισμό και το Πρόγραμμα Δημοσίων Επενδύσεων, δυσχέρειες στην απορρόφηση των κονδυλίων των προγραμμάτων ΕΣΠΑ και στην εκτέλεση των συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, συνέπειες που επ' ουδενί δεν είχαν προβλεφθεί και δεν είχαν περιγραφεί οι λύσεις τους κατά τη νομοθέτηση".

**3. Παραβίαση των αρχών της χρηστής διοίκησης, της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης και της ενιαίας δράσης της δημόσιας διοίκησης, της ιεραρχικής δράσης της δημόσιας διοίκησης,** για τις σοβαρές αλλαγές που επιφέρει το ΠΔ τόσο στην οργάνωση των υπηρεσιών όσο και στην κατεύθυνση και στη δομή τους. Ενδεικτικά:

- Υπάγονται 5 υπηρεσιακές μονάδες οργανικά και λειτουργικά στον Υπουργό και με αυτόν τον τρόπο διαμορφώνεται διοίκηση που εξαρτάται στις αποφάσεις από την εκάστοτε κυβερνητική εξουσία, ενώ καταργείται ο σκοπός που θέτει το ίδιο το ΠΔ για την προώθηση και την ανάπτυξη της πολιτιστικής κληρονομιάς.

- Συστήνεται Διεύθυνση Προϋπολογισμού και Μεσοπρόθεσμου Πλαισίου Δημοσιονομικής Πολιτικής με σκοπό όχι την εξεύρεση, αξιοποίηση και απορρόφηση εθνικών, κοινοτικών ή άλλων πόρων αλλά τη δημοσιονομική προσαρμογή, γεγονός που προσκρούει στο πνεύμα και το γράμμα του συνταγματικού νομοθέτη.

- Στη Διεύθυνση Προμηθειών Υποδομών και Διαχείρισης Υλικού του Υπουργείου Πολιτισμού υπάγεται και το τμήμα Απαλλοτριώσεων, Απόκτησης Ακινήτων και Αποζημιώσεων. Σκοπός του τμήματος είναι ο έλεγχος και η εκποίηση των περιουσιακών στοιχείων και όχι η γρήγορη και άμεση διεκπεραίωση των απαλλοτριώσεων προς όφελος της των πολιτιστικών αγαθών και των πολιτών. Η ρύθμιση αυτή βάλει κατά του σκοπού των απαλλοτριώσεων, η εκποίηση δεν είναι αρμοδιότητα του Υπουργείου και δεν είναι σύννομη.

- Η συγχώνευση και η συρρίκνωση των Εφορειών Αρχαιοτήτων είναι αντίθετη με την ανάγκη για αποκεντρωμένη δράση της κεντρικής συγκεντρωμένης διοίκησης με σκοπό την αποτελεσματικότητα και την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος και βάλει κατά της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του διοικουμένου, της νομιμότητας και της χρηστής διοίκησης. Η διατήρηση χωριστών Διευθύνσεων Προϊστορικών και Κλασικών Αρχαιοτήτων & Βυζαντινών και Μεταβυζαντινών Αρχαιοτήτων της Κεντρικής Υπηρεσίας θα επιφέρει μεγαλύτερη γραφειοκρατία, καθώς οι Εφορείες Αρχαιοτήτων θα πρέπει να απευθύνονται για κάθε υπόθεση αρμοδιότητάς τους σε δύο Διευθύνσεις της Κεντρικής Υπηρεσίας.

- Παρότι διατηρείται χρονολογική διάκριση στις Διευθύνσεις της Κεντρικής Υπηρεσίας, δημιουργούνται ένα Τμήμα Μεγάλων Δημοσίων Έργων στη ΔΙΠΚΑ και ένα Τμήματος (ιδιωτικών) Επενδυτικών Προγραμμάτων στη ΔΒΜΑ. Πρόκειται για μια πρωτοφανή επιστημονική και διοικητική στρέβλωση, καθώς οι αρχαιότητες που αποκαλύπτονται είτε κατά την εκτέλεση Μεγάλων Δημοσίων Έργων είτε κατά την εκτέλεση μεγάλων επενδυτικών προγραμμάτων είναι εξίσου της προϊστορικής και κλασικής περιόδου και της βυζαντινής-μεταβυζαντινής περιόδου.

- Τα Δημόσια Μουσεία αποστερούνται των Τμημάτων Εκθέσεων και Μουσειογραφικού Σχεδιασμού, όπως και τα Τμήματα Δημοσίων Σχέσεων, Τεκμηρίωσης και Δημοσιευμάτων. Με τον τρόπο αυτό υποβαθμίζεται ο χώρος επαφής του πολίτη και του επισκέπτη με τα μνημεία και καθιστά την διοίκηση ανελαστική και αναποτελεσματική.

- Συγχωνεύθηκαν οι Διευθύνσεις Τεκμηρίωσης και Προστασίας Πολιτιστικών Αγαθών με τη Διεύθυνση του Εθνικού Αρχείου Μουσείων και την Εφορεία Αρχαιοπωλείων και ιδιωτικών αρχαιολογικών Συλλογών, κατά παράβαση της αρχής της ορθής κατανομής και συγκρότησης της δημόσιας διοίκησης διότι δεν υπάρχει κανένα οργανικό ή λειτουργικό κριτήριο που να δικαιολογεί την απόφαση αυτή.

- Η ανάθεση αρμοδιοτήτων του Αρχαιολογικού Κτηματολογίου ταυτόχρονα στην Διεύθυνση Προϊστορικών και Κλασικών Αρχαιοτήτων, στη Διεύθυνση Βυζαντινών και Μεταβυζαντινών Αρχαιοτήτων, στη Διεύθυνση Διαχείρισης Εθνικού Αρχείου Μνημείων και στη Διεύθυνση Αναστήλωσης Αρχαίων Μνημείων, καθιστά την εκτέλεση και την υλοποίηση του έργου του Αρχαιολογικού Κτηματολογίου, που σχετίζεται και με τον ευρύτερο χωροταξικό σχεδιασμό της χώρας, ανέφικτη και τη δράση της δημόσιας διοίκησης δυσχερή.

- Καταργούνται τα Αρχαιολογικά Ινστιτούτα, χωρίς ταυτόχρονα στις Εφορείες Αρχαιοτήτων να προβλέπονται εξειδικευμένα τμήματα για το πεδίο της επιστημονικής έρευνας, χωρίς την οποία είναι αδύνατη η προστασία και ανάδειξη της μνημειακής κληρονομιάς.

**4. Παραβίαση της αρχής της ισότητας και της ίσης μεταχείρισης,** για τον αποκλεισμό ολόκληρων κατηγοριών ΙΔΑΧ εργαζομένων από το δικαίωμα να καταλαμβάνουν θέσεις ευθύνης, αλλά και για το γεγονός ότι Προϊστάμενοι Διευθύνσεων και Τμημάτων που είχαν καταλάβει θέσεις ευθύνης μέσα από διαδικασία επιλογής, έχασαν τη θέση ευθύνης που κατείχαν, με προφανείς επιπτώσεις στην υπηρεσιακή και οικονομική τους κατάσταση, χωρίς να ορίζονται αξιοκρατικά κριτήρια για τη μεταβολή αυτή.

**5. Παραβίαση της αξιοκρατίας και της ενιαίας δράσης της δημόσιας διοίκησης και των άρθρων 2 και 22 του Συντάγματος,** για το γεγονός ότι η πρόβλεψη του μεταπτυχιακού ως τυπικού προσόντος για διορισμό (στους κλάδους ΠΕ Ιστορικών, ΠΕ Λαογράφων - Ανθρωπολόγων - Εθνολόγων και ειδικοτήτων των ΠΕ Αρχαιολόγων) διαμορφώνει δικαιοπολιτική και νομική ανισότητα κατά παράβαση συνταγματικών αρχών, καθώς και για το γεγονός ότι εξομοιώνονται οι οργανικές θέσεις του ΥΠΠΟΑ με τον αριθμό των ήδη υπηρετούντων υπαλλήλων, το οποίο σε συνδυασμό με την κείμενη νομοθεσία (που δεν επιτρέπει προσλήψεις τακτικού προσωπικού χωρίς την ύπαρξη κενών οργανικών θέσεων, ενώ προβλέπει την κατάργηση κάθε οργανικής θέσης μετά τη συνταξιοδότηση υπαλλήλου), συνεπάγεται ότι τόσο υπάλληλοι που αναμένουν διορισμό μετά από πράξη της διοίκησης, όσο και αδιόριστοι πτυχιούχοι αποκλείονται στο διηνεκές από τη δυνατότητα να διεκδικήσουν την πρόσληψή τους για να μπορέσουν να υπηρετήσουν στο αντικείμενό τους.

Έχουμε και με άλλη ευκαιρία τονίσει πως **ο Οργανισμός του ΥΠΠΟΑ, όπως και κάθε Υπουργείου, δεν είναι ένα ουδέτερο τεχνοκρατικό κείμενο** που απλώς οργανώνει τη διάρθρωση Διευθύνσεων και Τμημάτων, προκειμένου αυτά να καταστούν λειτουργικότερα και «παραγωγικότερα». **Κάθε Οργανισμός συμπυκνώνει πολιτικές αντιλήψεις και προσανατολισμούς για τη Δημόσια Διοίκηση, για το ρόλο και τις αρμοδιότητες που καλείται να υλοποιήσει το κάθε Υπουργείο, καθώς για τη στελέχωσή του.**

Με πλήρη λοιπόν συνείδηση των πραγματικών πολιτικών, συνδικαλιστικών και νομικών ορίων της πρωτοβουλίας για τη νομική προσβολή του νέου Οργανισμού, προχωρήσαμε στην κίνηση αυτή ως μια κρίσιμη υποθήκη για τις μελλοντικές εξελίξεις που, με την καθοριστική συμβολή των ίδιων των εργαζομένων, ευελπιστούμε πως θα σηματοδοτούν την συνολική ανατροπή της ασκούμενης και επί των μνημείων αντιδραστικής πολιτικής. Το ΔΣ του Ενιαίου Συλλόγου θα εργαστεί με όλες του τις δυνάμεις στην κατεύθυνση αυτή.

Για την πληρέστερη ενημέρωση και ενεργοποίηση των συναδέλφων ο Ενιαίος Σύλλογος θα πραγματοποιήσει σε σύντομο χρόνο σχετική Ενημερωτική Συνάντηση - Συζήτηση, όπου θα αναλυθούν τόσο οι πολιτικές στοχεύσεις του νέου Οργανισμού όσο και οι επιμέρους παρενέργειες που προκαλεί η εφαρμογή του.

**Το ΔΣ του Ενιαίου Συλλόγου**